



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

TISZAFÜREDI JÁRÁSI HIVATAL
FOGLALKOZTATÁSI OSZTÁLY

Iktatószám: JN-08M/01/011449/2021

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Tiszafüredi Járási Hivatal
Foglalkoztatási Osztályának

2022. évi

KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENÖRZÉSI TERVE

Jóváhagyom:

Varga Tibor
járási hivatalvezető

Tiszafüred, időbélyegző szerint

Magyarország Kormánya a Nemzeti Reform Programban alapvetésként fogalmazta meg, hogy a munkának értékteremtő ereje van, ezért a magyar gazdaságpolitika középpontjába a munkát állította. A Kormányprogramban kiemelt célként került megfogalmazásra a teljes foglalkoztatás megteremtése, így azok számára, akik nem találnak az elsődleges munkaerőpiacon munkát, a szociális ellátás helyett a közfoglalkoztatás keretei között kell munkalehetőséget biztosítani. A közfoglalkoztatás így az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezkedni nem tudó álláskeresők részére jelent közvetlen állami munkahely-teremtési eszközt.

A közfoglalkoztatás bekapcsolta a legális munka világába a hátrányos helyzetű és a szegregált vidéki térségeket és kistelepüléseket is, amelyek ezzel esélyt kaptak a hátrányos helyzetük csökkentésére, a felzárkózásra. A közfoglalkoztatás célja emellett az inaktív rétegek munka világába történő visszaintegrálása, és ehhez, valamint a munkavállaláshoz szükséges szakmai és humán kompetenciák megszerzésének elősegítése.

A közfoglalkoztatás ugyanakkor átmeneti foglalkoztatási forma, ami nem lehet gátja a versenypiaci munkavállalásnak.

A közfoglalkoztatási feladat végrehajtásához biztosított költségvetési forrás felhasználását törvények, kormány- és ágazati miniszteri rendeletek foglalják jogi keretbe, a megvalósítás és végrehajtás részletes eljárási szabályainak kialakítására e keret figyelembe vételével kerülhetett sor. A megvalósítás során folyamatosan szükséges ellenőrizni egyfelől a jogi keretek, másrészt a végrehajtási szabályok betartását.

Figyelemmel a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXVI. törvény, továbbá a fővárosi és megyei kormányhivatalok, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet szabályaira, a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítójának útmutatására és a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Foglalkoztatási Főosztályának 2022. évi közfoglalkoztatási ellenőrzési tervére, a Tiszafüredi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályának 2022. évi hatósági ellenőrzési tervét az alábbiakban részletezem.

Érintett jogszabályok:

Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény
- A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény
- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
- Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény
- A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény
- A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény
- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény
- Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény

- A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény
- A szociális hozzájárulási adóról szóló 2019. évi LII. törvény
- A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény
- Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény
- Az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Ötv.)

Kormányrendeletek:

- Az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet
- Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet
- A közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet
- A munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet
- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet
- A közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet
- A kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet
- A kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet
- A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet
- A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V.22.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (VII.25.) Korm. rendelet

Kormányhatározatok:

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII.20.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV.18.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII.5.) Korm. határozat
- A „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV.28.) Korm. határozat

Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási startmunka mintaprogramok támogatásáról (2021/02-02/E)
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási program támogatásáról (2021/03-02/E)
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási mintaprogramok támogatásáról (2021/09-02/E)
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról (2021/04-02/E)
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről (2020/07-01/E)

Az ellenőrzés célja:

A közfoglalkoztatás eszközszerének kontrollja, amely kiemelten irányul a közfoglalkoztatási programok hatósági szerződéseinek keretében megítélt pénzügyi támogatások felhasználására, annak szabályszerűségére, a foglalkoztatás megvalósulására és hatékonyságára, továbbá arra, hogy a közfoglalkoztató által alkalmazott gyakorlat mennyiben felel meg a jogszabályi előírásoknak és minőségi elvárásoknak.

Az ellenőrzés tárgya:

A beérkezett kérelmek és ezek alapján megkötött hatósági szerződések, valamint a szerződésekben és azok mellékleteiben vállaltak betartása, az előírt kötelezettségek teljesítése, kiemelten a programok záró beszámolóit, valamint Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII.5.) Korm. határozat alapján a felzárkózásban és gazdaságélénkítésben segített települések közfoglalkoztatási programjai vonatkozásában.

Az ellenőrzés időszaka:

Az ellenőrzés általános időszaka a 2021. január 1. és az ellenőrzés napja közötti időszak. Ugyanakkor ez az időszak kiterjesztendő a hatósági szerződésben előírt/vállalt kötelezettségek vonatkozásában a kötelezettség keletkezését megalapozó időszaktól az ellenőrzés idejéig, a támogatás felhasználásának pénzügyi vizsgálata esetében a teljes elévülési időszakra.

Az ellenőrzés tervezése, ütemezése:

A vizsgálatok tervezése előtt szükséges az egyes támogatástípusok, és egyedi döntés alapján indított programok esetében számba venni valamennyi kockázati szempontot, kiemelten a beruházások folyamatos ellenőrzési feladatait és a kötelezettségek teljesítésének kontrollját. Szükséges egyéb programjellemzőket is figyelembe venni a tervezés során, így a betakarítási, betárolási, értékesítési időszakok, a bevételek keletkezése és felhasználása, valamint a programok záró beszámolóit benyújtási és tartalmi ellenőrzése időszakait egyaránt.

Az ellenőrzés időpontjának igazodnia kell a támogatások időbeli ütemezéséhez, ezért az ütemterv kialakítása során erre tekintettel kell megtervezni a vizsgálatokat.

Ezen elemek együttes figyelembe vételével kell az ellenőrzési kockázatelemzést elkészíteni. A kockázatelemzés alapján szükséges az éves ellenőrzési tervet és annak megvalósítására a havi szintű ütemezést megtervezni, amelynek teljesülését járási szinten folyamatosan vizsgálni kell.

Az ellenőrzés módszere:

- adat- és információgyűjtés
- iratellenőrzés
- helyszíni ellenőrzés

Az ellenőrzés szempontjai:

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, valamint a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul. Ennek megfelelően a vizsgálat részei:

- a támogatás nyújtására irányuló kérelem megalapozottságának és a kérelemben foglalt adatok valóságának ellenőrzése,
- a közfoglalkoztatási programok működtetésének vizsgálata, ezen belül kiemelten:
 - a hatósági szerződéskötés szabályszerűsége,
 - a közfoglalkoztatásra történő közvetítések gyakorlata,
 - a közfoglalkoztatási programok létszám-feltöltöttségének rendszeres vizsgálata,
 - a garantált közfoglalkoztatási bérre besorolt közfoglalkoztatottak munkaköréhez szükséges, a jogszabály által előírt képzettségi és végzettségi kontrollja,
 - az eszközbeszerzések elszámolása, nyilvántartása,
 - a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett nagy értékű eszközök és a közfoglalkoztatásban megvalósított termelői kapacitások fenntartásának és működtetésének ellenőrzése a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
 - a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, jogszabály által előírt adminisztrációs feladatok szabályszerű elvégzésének a Közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
 - a vállalt kötelezettségek teljesítése, különösen a munkaviszony keretében vállalt továbbfoglalkoztatási kötelezettség vonatkozásában,
 - a termelt mennyiségek nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük szabályozottsága, jogszabályi megfelelése,
 - a munkateljesítmények kontrollja,
 - a keletkezett bevétel felhasználása,
 - a program záró beszámolójának időbeni benyújtása, értékelhetősége, valóságtartalma,
- a hatósági szerződés és/vagy általános szerződési feltételek megsértése miatti szankciók alkalmazásának gyakorlata,

- a lefolytatott ellenőrzés alapján a szükségessé váló hatósági intézkedések (kizárás, támogatás részbeni, vagy teljes összegű visszakövetelése, közigazgatási bírság, büntető eljárás kezdeményezése) megtétele és ezen intézkedések eredményének nyomon követése.

A visszacsatolás rendszere:

Az ellenőrzés befejezését követően szükséges a döntéshozók számára a megfelelő visszajelzés, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben meg kell jelennie a lefolytatott ellenőrzések alapján szükségessé vált és megtett elsőfokú intézkedéseknek is. Formája ellenőri jelentés, vagy összefoglaló értékelés lehet.

Az ellenőrzések havi tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Munkügyi és Munkavédelmi Főosztály számára a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről” szóló eljárásrend szabályai szerint szükséges számot adni.

Az éves ellenőrzések megvalósulásáról a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatástípusonkénti, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig.

Munkaidő mérleg:

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Tiszafüredi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztálya 2 fő ügyintéző közreműködésével, nem teljes munkaidőben, hanem a közfoglalkoztatási tervnek megfelelően eseti jelleggel folytatja az ellenőrzési tevékenységet.

A hatályos jogszabályok alapján elkészített munkaidőmérleg - 1 főre lebontva - az alábbiak szerint alakul:

Munkaidő-elemek	Napok száma
1. Ledolgozható munkanapok száma	254
a) Fizetett ünnepek	6
b) Szabadság (átlag)	30
c) Betegség	8
d) Munkaértekezletek, szakmai képzések	5
2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (a+b+c+d)	49
3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)	205
4. Tartalékidő előre nem tervezhető feladatokra	199
TERVEZHETŐ MUNKAIKIDŐ-ALAP (3.-4.)	6

A 2 fő ellenőr esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap **12 munkanap**.

A munkaidő-alap figyelembe vételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2022. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

Tiszafüred, 2021. december 16.

Varga Tibor
járási hivatalvezető

1. számú melléklet

2021. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban					
Sorszám	Vizsgálandó témakörök	Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma			
		I. negyedév	II. negyedév	III. negyedév	IV. negyedév
1	Startmunka programok ellenőrzése Témavizsgálat	2	2	2	2
2	Országos programok keretében történő foglalkoztatás ellenőrzése Témavizsgálat	0	0	0	0
3	Hagyományos hosszabb idejű közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése Témavizsgálat	0	2	2	0
4	Egyedi engedélyezésű és pilot programok ellenőrzése	0	0	0	0
5	Egyéb beruházási mintaprogramok	0	0	0	0
0	Témavizsgálatra összesen:	2	4	4	2
Soron kívüli ellenőrzések:		0			
ÖSSZESEN:		12			

