



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

TÖRÖKSZENTMIKLÓSI JÁRÁSI HIVATAL
FOGLALKOZTATÁSI OSZTÁLY

Iktatószám: JN-09M/01/000124-65/2021.

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal
Törökszentmiklósi Járási Hivatal
Foglalkoztatási Osztályának
2022. évi
KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENŐRZÉSI TERVE

Jóváhagyom:

*a hivatalvezető helyett eljáró Farkas-Dorogi
Adrienn hivatalvezető-helyettes nevében
és megbízásából kiadmányozó:*

Dr. Nagy-Bana Zoltán
osztályvezető

Törökszentmiklós, 2021. december „ ”.

Magyarország Kormánya a Nemzeti Reform Programban alapvetésként fogalmazta meg, hogy a munkának értékteremtő ereje van, ezért a magyar gazdaságpolitika középpontjába a munkát állította. A Kormányprogramban kiemelt célként került megfogalmazásra a teljes foglalkoztatás megteremtése, így azok számára, akik nem találnak az elsődleges munkaerőpiacon munkát, a szociális ellátás helyett a közfoglalkoztatás keretei között kell munkalehetőséget biztosítani. A közfoglalkoztatás így az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezkedni nem tudó álláskeresőkre részére jelent közvetlen állami munkahely-teremtési eszközt.

A közfoglalkoztatás bekapcsolta a legális munka világába a hátrányos helyzetű és a szegregált vidéki térségeket és kistelepüléseket is, amelyek ezzel esélyt kaptak a hátrányos helyzetük csökkentésére, a felzárkózásra. A közfoglalkoztatás célja emellett az inaktív rétegek munka világába történő visszaintegrálása, és ehhez, valamint a munkavállaláshoz szükséges szakmai és humán kompetenciák megszerzésének elősegítése.

A közfoglalkoztatás ugyanakkor átmeneti foglalkoztatási forma, ami nem lehet gátja a versenypiaci munkavállalásnak.

A közfoglalkoztatási feladat végrehajtásához biztosított költségvetési forrás felhasználását törvények, kormány- és ágazati miniszteri rendeletek foglalják jogi keretbe, a megvalósítás és végrehajtás részletes eljárási szabályainak kialakítására e keret figyelembe vételével kerülhetett sor. A megvalósítás során folyamatosan szükséges ellenőrizni egyfelől a jogi keretek, másrészt a végrehajtási szabályok betartását.

Figyelemmel a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és a területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXVI. törvény, továbbá a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet szabályaira, valamint a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítójának útmutatására a Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi Főosztály Közfoglalkoztatási Osztályának 2021. évi hatósági ellenőrzés tervét az alábbiakban részletezem.

A közfoglalkoztatás végrehajtását szabályzó jogszabályok és eljárásrendek

Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 11.)
- A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény
- A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény
- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
- Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény
- A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény
- A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény

- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény
- Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény
- A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény
- A szociális hozzájárulási adóról szóló 2019. évi LII. törvény
- A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény
- Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény
- Az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Ötv.)

Kormányrendeletek:

- Az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet
- A közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet
- A munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet
- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet
- A közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet
- A kedvezményezett járássok besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet
- A kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet
- A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet
- A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V.22.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (VII.25.) Korm. rendelet

Kormányhatározatok:

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII.20.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV.18.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII.5.) Korm. határozat
- A „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV.28.) Korm. határozat

Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási startmunka mintaprogramok támogatásáról (2020/02-02/E)
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási program támogatásáról (2020/03-02/E)
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási mintaprogramok támogatásáról (2020/09-02/E)
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról (2020/04-02/E)
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről (2020/07-01/E)

Az ellenőrzés célja:

A közfoglalkoztatási programok keretében megítélt pénzügyi támogatások felhasználásának kontrollja a szabályszerűség és hatékonyság tekintetében, továbbá annak vizsgálata, hogy az alkalmazott gyakorlat mennyiben felel meg a jogszabályi előírásoknak és a minőségi elvárásoknak.

Az ellenőrzés tárgya:

A közfoglalkoztatás eszköztárának kontrollja, amely kiemelten irányul a beérkezett kérelmekre és a kérelmek alapján megkötött hatósági szerződésekre, valamint a szerződésekben és azok mellékleteiben vállalt/előírt kötelezettségek betartására, teljesítésére. Kiemelt figyelmet kell fordítani a járási mintaprogramok mellett a felzárkózó és a gazdaságélénkítéssel segített települések közfoglalkoztatási programjaira, valamint az alacsony képzettségűek és közfoglalkoztatottak képzése című, GINOP6.1.1.-15 kiemelt projekt keretében megvalósuló közfoglalkoztatás teljesülésére egyaránt.

Az ellenőrzés időszaka:

Az ellenőrzés általános időszaka a 2022. január 1. és az ellenőrzés napja közötti időszak, ugyanakkor a hatósági szerződésben előírt/vállalt kötelezettségek vonatkozásában és a pénzügyi elévülési időn belül ez az időszak korlátlanul kiterjeszthető és kiterjesztendő.

Az ellenőrzés tervezése, ütemezése:

A vizsgálatok tervezése előtt szükséges az egyes támogatástípusok, és egyedi döntés alapján indított programok vonatkozásában számba venni a településen nyilvántartott és a közülük foglalkoztatni tervezett álláskeresők létszámát, összetételét, felmérni a végrehajtás erősségeit, nehézségeit, veszélyeit és valamennyi szempontot együttesen figyelembe vevő kockázatelemzést készíteni. A kockázatelemzés alapján szükséges az éves ellenőrzési tervet és annak megvalósítására a havi szintű ütemezést megtervezni.

Az ellenőrzés időpontjának igazodnia kell a támogatások időbeli ütemezéséhez, ezért az ütemterv kialakítása során erre tekintettel kell megtervezni a vizsgálatokat.

A fentiek figyelembe vételével a program végrehajtási időszaka alatt folyamatosan kell tervezni és megtartani a

- **hosszabb** időtartamú programok ellenőrzését.

A tervezés emellett nem hagyhatja figyelmen kívül az egyes programtípusok sajátosságait sem, ezért szükséges az ellenőrzések fő időszakát a program félidejére koncentrálni:

- a **járási** és az egyéb közfoglalkoztatási **mintaprogramoknál**, különös figyelemmel az előleg elszámolási határidőre,
- az **egyedi döntés alapján** indított termelőkapacitás fejlesztést elősegítő, valamint a **felzárkózó, illetve a gazdaságélénkítő** programmal segített települések által indított közfoglalkoztatási programok esetében.

Emellett szükséges egyéb programjellemzőt is figyelembe venni a tervezés során (pl. a mezőgazdasági programoknál a betakarítási, betárolási, értékesítési időszakok, a mezőgazdasági és helyi sajátosság programelemeknél a bevételek keletkezése és felhasználása), így ezen programok esetében a **záró beszámoló ellenőrzése** is kiemelt feladat kell legyen.

Az ütemezés során nem hagyhatók figyelmen kívül az egyéb közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó vizsgálatok lefolytatására terven felül beérkező megkeresések, panaszok, bejelentések, valamint a GINOP 6.1.1.-15 képzési program.

Az ellenőrzés módszere:

- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés,
- helyszíni ellenőrzés.

Az ellenőrzés szempontjai:

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, valamint a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul. Ennek megfelelően a vizsgálat részei:

- a támogatás nyújtására irányuló kérelem megalapozottságának és a kérelemben foglalt adatok valódiságának ellenőrzése,
- a közfoglalkoztatási programok működtetésének vizsgálata, ezen belül kiemelten:

- a hatósági szerződéskötés szabályszerűsége,
- a közfoglalkoztatásra történő közvetítések gyakorlata,
- a kiemelt béres közfoglalkoztatottak munkaköréhez szükséges, a jogszabály által előírt képzettségi és végzettségi kontrollja,
- az eszközbeszerzések elszámolása, nyilvántartása,
- a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett nagy értékű eszközök és a közfoglalkoztatásban megvalósított termelői kapacitások fenntartásának és működtetésének ellenőrzése a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
- a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó adminisztrációs feladatok szabályszerű elvégzésének a Közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
- a vállalt kötelezettségek teljesítése, különösen a munkaviszony keretében vállalt továbbfoglalkoztatási kötelezettség vonatkozásában,
- a munkateljesítmények kontrollja,
- a termelt mennyiségek nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük szabályozottsága, jogszabályi megfelelése,
- a keletkezett bevétel felhasználása,
- a program záró beszámolójának értékelhetősége, valóságtartalma,
- a hatósági szerződés és/vagy általános szerződési feltételek megsértése miatti szankciók alkalmazásának gyakorlata,
- az ellenőrzés alapján szükségessé váló hatósági intézkedések megtétele (támogatás részbeni, vagy teljes visszakövetelése és büntetőeljárás kezdeményezése), az intézkedések eredményének nyomon követése.

A visszacsatolás rendszere:

Az ellenőrzés befejezését követően szükséges a döntéshozók számára a megfelelő visszajelzés, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ennek formája ellenőri jelentés, vagy összefoglaló értékelés lehet. Az intézkedési javaslat döntéshozói jóváhagyása esetén szükségszerű az első fokon eljáró szervezeti egységtől a megtett intézkedésekről szóló visszajelzés és annak nyomon követése is.

Az ellenőrzések havi tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi Főosztály számára a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről” szóló eljárásrend szabályai szerint szükséges számot adni.

Az éves ellenőrzések megvalósulásáról a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatástípusonkénti, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig.

Munkaidő mérleg:

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Törökszentmiklósi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztálya 2 fő ügyintéző közreműködésével, nem teljes munkaidőben, hanem a közfoglalkoztatási tervnek megfelelően eseti jelleggel folytatja az ellenőrzési tevékenységet.

A hatályos jogszabályok alapján elkészített munkaidőmérleg - 1 főre lebontva - az alábbiak szerint alakul:

Munkaidő-elemek	Napok száma
1. Ledolgozható munkanapok száma	254
a) Fizetett ünnepek	6
b) Szabadság (átlag)	25
c) Betegség	8
d) Munkaértekezletek, szakmai képzések	5
2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (a+b+c+d)	44
3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)	210
4. Tartalékidő előre nem tervezhető feladatokra	206
TERVEZHETŐ MUNKAI DŐ-ALAP (3.-4.)	4

A 2 fő ellenőr esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap **8 munkanap**.

A munkaidő-alap figyelembe vételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2022. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

Törökszentmiklós, 2021. december „....”

*a hivatalvezető helyett eljáró Farkas-Dorogi
Adrienn hivatalvezető helyettes nevében
és megbízásából kiadmányozó:*

Dr. Nagy-Bana Zoltán
osztályvezető

1. számú melléklet

2022. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban					
Sorszám	Vizsgálendő témakörök	Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma			
		I. negyedév	II. negyedév	III. negyedév	IV. negyedév
1	Startmunka programok ellenőrzése Témavizsgálat	1	1	1	1
2	Országos programok keretében történő foglalkoztatás ellenőrzése Témavizsgálat	0	0	0	0
3	Hagyományos hosszabb idejű közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése Témavizsgálat	1	1	1	1
4	Egyedi engedélyezésű és pilot programok ellenőrzése	0	0	0	0
5	Egyéb beruházási mintaprogramok	0	0	0	0
0	Témavizsgálatra összesen:	2	2	2	2
Soron kívüli ellenőrzések:		0			
ÖSSZESEN:		8			