

A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETE 2013 – 2014.

**dr. Mikulási Erzsébet főosztályvezető
Veszprém Megyei Kormányhivatal
Törvényességi Felügyeleti Főosztály**

2014. JANUÁR 1-JÉTŐL MÓDOSULÓ JOGSZABÁLYOK

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló **2011. évi CLXXXIX. törvény**
- A nemzeti jogszabálytárról szóló **338/2011. (XII.29.) Korm. rendelet**
- A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló **119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet**
- Az önkormányzati rendeleteknek és jegyzőkönyveknek a fővárosi és megyei kormányhivatalok részére történő megküldésének rendjéről szóló **23/2012. (IV.25.) KIM rendelet**

KAPCSOLATTARTÁS FORMÁJA 2013-TÓL

- 338/2011. (XII.29.) Korm. rendelet 4/A. §

**„A Nemzeti Jogszabálytár honlapján
önálló felületet kell biztosítani**

a helyi önkormányzatok

**törvényességi felügyeletével összefüggő
kapcsolattartás érdekében**

**a fővárosi és megyei kormányhivatal és a
helyi önkormányzat között”**

A NEMZETI JOGSZABÁLYTÁRBAN KÉT FELÜLET HASZNÁLANDÓ

1. Önkormányzati rendeletek közzététele

- A már kihirdetett rendeletek a kihirdetést követő 3 munkanapon belül

2. Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás

- Jegyzőkönyvek (része a rendelet is > polgármester és jegyző által aláírt példány)

23/2012. (IV.25.) KIM rendelet

- **A kihirdetett önkormányzati rendelet** feltöltendő az NJT rendelettárába – egységes szerkezetben – kihirdetést követő 3 munkanapon belül
- Képviselő-testület, bizottság, társulási tanács, részönkormányzat testületi ülésének jegyzőkönyve feltöltendő az NJT törvényességi felügyeleti kapcsolattartás felületére – ülést követő 15 napon belül

Jkv. minden eleme (az aláírt rendelet is!)

23/2012. (IV.25.) KIM rendelet

- 2014. február 28-ig a kormányhivatalba egy példányban, papír alapon is küldeni kell
 - a kihirdetett rendeleteket 3 napon belül
 - a jegyzőkönyveket 15 napon belül,
 - a jegyzőkönyv részeként a polgármester és a jegyző által aláírt, rendeleteket is (a még ki nem hirdetetteket is!)

TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI ELJÁRÁSBAN A KORMÁNYHIVATAL VIZSGÁLJA

- Rendeletek feltöltése a kihirdetést követő harmadik munkanapig megtörtént-e?
 - Kormányhivatal naprakész statisztikát lát a kapcsolattartási felületén
 - eddigi tapasztalatok
- Jegyzőkönyvek feltöltése 15 napon belül megtörtént-e?
- Tartalmi megfelelés, jogszerűség

119/2012. (VI.26.) Korm. rend. 5.§ (1) – (2)

Az NJT-ben kötelezően feltöltendő:

Alaptörvény 32. cikk (4) és (5) bekezdés

Mötv. 132. § (1) bek. a), b), c), f), i) pontok

Mötv. 133. § (2) bekezdés

Az NJT-ben nem kötelező feltölteni

Mötv. 132. § (1) bek. d), e), g), h), j) pontok

Mötv. 133. § (1) bekezdés

felügyeleti tevékenységhez kapcsolódó irat

AZ NJT-BEN KÖTELEZŐEN FELTÖLTENDŐ :

1. törvényességi felhívás
2. képviselő-testület, társulási tanács összehívásának kezdeményezése, összehívása
3. javaslat az önkormányzati rendelet AB-általi felülvizsgálatára kezdeményezésére
4. *jogszabálysértő rendelet bírósági felülvizsgálata iránt perindítás*
5. *jogalkotási kötelezettség elmulasztása miatt perindítás*
6. javaslat a képviselő-testület feloszlásának kezdeményezésére
7. fegyelmi eljárás kezdeményezése polgármesterrel, jegyzővel szemben
8. szakmai segítség nyújtása
9. törvényességi felügyeleti bírság
10. javaslat

AZ NJT-BEN LEHETŐSÉGGÉNT FELTÖLTHETŐ,

TOVÁBBRA IS PÁPÍR ALAPON TOVÁBBÍTANDÓ

1. határozat bírósági felülvizsgálata iránt perindítás
2. perindítás határozathozatali kötelezettség, feladat-ellátási kötelezettség elmulasztása miatt
3. költségvetési támogatás visszatartásának, megvonásának kezdeményezése a MÁK-nál
4. *perindítás polgármesteri tisztség megszüntetése iránt*
5. *ÁSZ vizsgálat kezdeményezése*

Az NJT informatikai rendszerében **kötelezően feltöltendő** okiratok esetében a **feltöltéssel az irat kézbesítettnek** minősül:

- a feltöltés keletkezteti a joghatást
- a feltöltés időpontjától kezdődnek a törvényi határidők
- a levél felbontójának felelőssége a címzettnek történő átadása
 - > a felhasználói jogosultságok meghatározásának jelentősége !

Az NJT informatikai rendszerében **feltölthető** okiratok esetében a **feltöltéssel az irat nem minősül kézbesítettnek:**

- a feltöltés plusz lehetőség a kötelezően papír alapon történő iratovábbítás mellett
- nem keletkeztet joghatást
- a törvényi határidők a papír alapú irat kézbesítésétől kezdődnek

Iratmásolat kiadása

- A másolatot kiadhatja az érintett önkormányzat vagy a kormányhivatal
- Hitelesítés szükséges
- Hitelesítés tartalma a másolaton:
 - » NJT-ben való feltöltés időpontja
 - » Másolat kiadásának időpontja
 - » Másolatot kiadó személy aláírása
 - » Kiadó szerv bélyegzőlenyomata
 - » „*A másolat az eredetivel mindenben megegyező.*”

119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet 5/A.§

„Társulások esetén a törvényességi felügyeleti eljárást a társulás székhelye szerinti illetékes fővárosi és megyei kormányhivatal folytatja le.”

Jelenleg :

- Részletszabályok hiánya
- NJT-n társulások adatlapjának hiánya

Átmeneti megoldás:

Társulási tanácsülések jegyzőkönyveinek papír alapon történő továbbítása az eddigi rend szerint.

ÁTMENETI IDŐSZAK 2014.02.28-IG

- **A helyi önkormányzat** az informatikai rendszerben feltöltött **jegyzőkönyveket** (ennek részeként a rendeleteket is !) **egy eredeti példányban papír alapon is megküldi a kormányhivatalnak az ülést követő 15 napon belül.**
- **A kormányhivatal** az informatikai rendszerben feltöltött **minden iratot egyidejűleg, egy eredeti példányban papír alapon is megküld a címzettnek**

ÁTMENETI IDŐSZAK 2014.02.28-IG

- A kormányhivatalba **2014. elején továbbított 2013. évi jegyzőkönyveket utólag nem kell feltölteni az NJT informatikai rendszerébe.**
- Esetleges **technikai gondok** miatt a **joghatás a teljesíthető módon (papír alapon) továbbított irathoz kapcsolódik (határidők!),** de a problémák megszűnte után az iratok az NJT-ben pótlólag feltöltendők.

ÁTMENETI IDŐSZAK 2014. ...?...-IG.

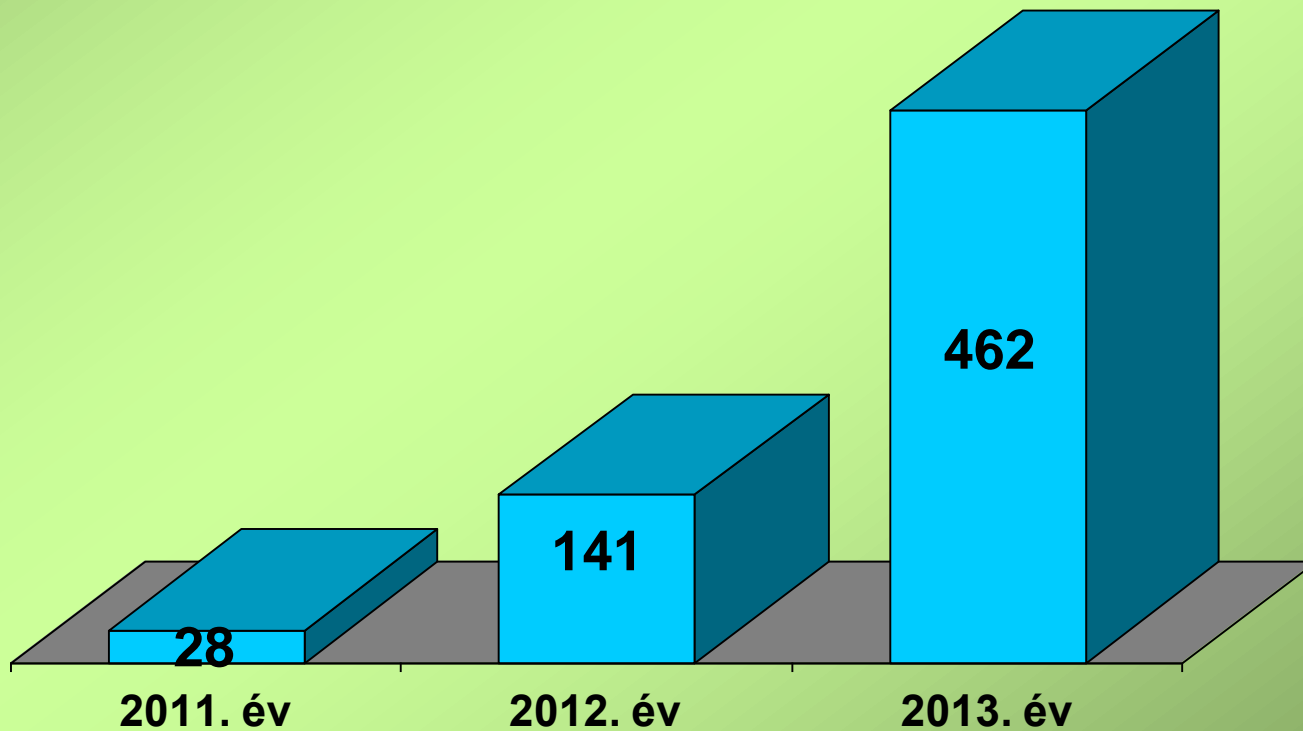
- **A társulási tanácsülések jegyzőkönyvei papír alapon továbbítandók a kormányhivatalba az NJT felület elkészültéig / új központi rendelkezésig**
- **A nemzetiségi önkormányzatok testületi üléseinek jegyzőkönyvei papír alapon továbbítandók a kormányhivatalba az NJT felület elkészültéig / új központi rendelkezésig**

STATISZTIKAI ADATOK

	2011.	2012.	2013.
Megvizsgált testületi jegyzőkönyvek	8.000	8.400	8.800
Megvizsgált határozatok	43.00	40.000	44.000
Megvizsgált rendeletek	3.300	3.100	3.400
Írásbeli törvényességi észrevételek - felhívások	28	141	462
Szóbeli törvényességi észrevételek - szakmai segítségnyújtás	767	372	787
Javaslat, adat- és információ-kérés	-	31	112
Egyéb felügyeleti intézkedések	-	10	14

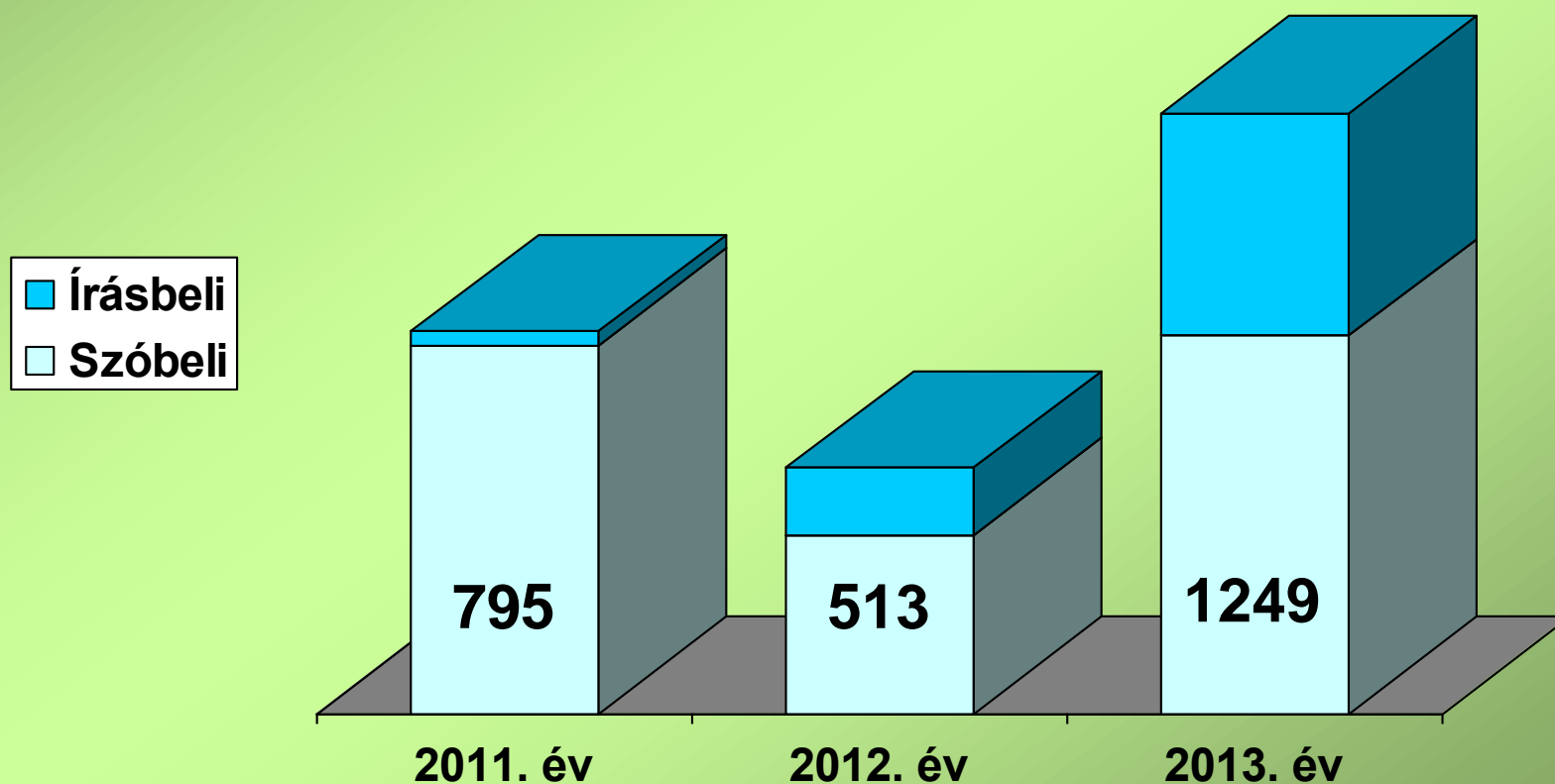
STATISZTIKAI ADATOK

Írásbeli felhívások



STATISZTIKAI ADATOK

Törvényességi felhívások, szakmai segítségnyújtás



STATISZTIKAI ADATOK

Egyéb felügyeleti intézkedések

2012. 1 felügyeleti bírság (100.000,-Ft)
 3 fegyelmi eljárás kezdeményezés
 5 bírósági eljárás
2013. 10 felügyeleti bírság (1.047.850,-Ft)
 2 fegyelmi eljárás kezdeményezés
 1 ÁSZ-vizsgálat kezdeményezése

2014. ÉVI CÉLELLENŐRZÉSEK

I. negyedév

Belső ellenőrzési kézikönyv megléte, tartalma, belső ellenőrzés szabályai az SZMSZ-ben.

II. Negyedév

- Vagyonkezelői jog létesítése
- Nemzetiségi önkormányzatok vagyonleltára, vagyon használatának, működtetésének szabályai
- Vagyonelemek nyilvántartása, vagyonkimutatás

III. negyedév

2014-ben elfogadott rendeletek megfelelése a jogalkotási és jogszabály-szerkesztési előírásoknak

1. felhatalmazás jogosultja, társulásnál kijelölt testület
2. előzetes hatásvizsgálat lefolytatása
3. véleményezők rögzítése
4. felhatalmazó, feladatkört meghatározó jogszabályi rendelkezés
5. társulás esetén a kijelölt képviselő-testület
6. hatálybaléptetések, hatályon kívül helyezések

Január elejétől ellenőrzés > felhívás (NJT-n)

IV. negyedév

- Hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatok ellátása
- Hulladékgazdálkodással kapcsolatos önkormányzati rendeletek jogszerűsége, a hatályos törvényi előírásoknak megfelelő aktualizálása
 - > Szakmai körlevél – „javaslat”
(2014. január)

MÖTV. FONTOSABB MÓDOSÍTOTT RENDELKEZÉSEI

- Közszolgáltatás ellátására szerződéskötés – 41. § (6)
- Jegyző szabályozza a kiadmányozás rendjét – 81. § (3) j)
- Jegyző – talált dolgok nyilvántartása – 81. § (3) k)
- Közös önkormányzati hivatal létrehozásának szabályai – 85.§
- Közös önkormányzati hivatalról megállapodás – 85. §
- Közös hivatal létrehozására megállapodás pótlása a bíróság által soron kívüli eljárásban – 139. § (6)
- Területszervezési döntések – 96. §
- **Csereügyletek kormányhivatali jóváhagyással ! – 108/A. §**

MÖTV. FONTOSABB MÓDOSÍTOTT RENDELKEZÉSEI

- Önkormányzattal szembeni tulajdoni igény peresíthetősége – 110/A. §
- Hatályon kívül: Mötv. 143. § (4) a)-c) > felhatalmazás az SZMSZ, a költségvetés és a zárszámadás megalkotására
- Hatályon kívül: Mötv. 146. § > társulási megállapodások felülvizsgálatának és módosításának kötelezettsége
- Hatályon kívül: Mötv. 146/B. > a körjegyzőségeket felváltó közös önkormányzati hivatalok létrehozásával kapcsolatos átmeneti szabályok

A Kormányhivatal Építésügyi és
Örökségvédelmi Hivatalának (II fok) sürgős
kéreése a Rendezési Tervek
egyeztetési eljárásával kapcsolatban

314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet 9. melléklet 13. pont

**Az egyeztetési eljárásban résztvevő szerv a
járási (fővárosi kerületi) hivatal építésügyi
és örökségvédelmi hivatala**

Veszprém, Radnóti tér 2/B.

hivatalvezető : Dencs Tibor

KÖSZÖNÖM
MEGTISZTELŐ
FIGYELMÜKET