

119-12/2013.



KÖZIGAZGATÁSI ÉS IGAZSÁGÜGYI MINISZTERIUM
TERÜLETI KÖZIGAZGATÁSÉRT ÉS VÁLASZTÁSOKÉRT FELELŐS
ÁLLAMTITKÁR

XXII-6/3872/2013.
ügyintéző: Ócsai Erika dr.
telefonszám: 06-1-795-6115
melléklet: BM állásfoglalás

Kapják: fővárosi és megyei kormány megbízottak

Székhelyeiken

Tárgy: tájékoztatás aljegyző kinevezésére vonatkozó Mötv. szabályozással kapcsolatos BM állásfoglalásról

Tisztelt Kormány megbízott Asszony!
Tisztelt Kormány megbízott Úr!

A Zala Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvénynek (a továbbiakban: Mötv.) az aljegyző kinevezésére vonatkozó szabályaival kapcsolatosan kért állásfoglalást.

Az Mötv. 82. § (1) bekezdése alapján a polgármester 2013. január 1-jétől arra kap felhatalmazást, hogy a jegyzőre vonatkozó szabályok szerint, a jegyző javaslatára, aljegyzőt nevezzen ki. A Kormányhivatal véleménye, hogy a szabályozás alapján nincs lehetőség arra, hogy a polgármester a jegyző munkájának segítésére, a jegyző helyettesítésére több aljegyzőt nevezhessen ki.

A Kormányhivatal álláspontját látszik megerősíteni az is, hogy az Mötv. 22. § (5) bekezdése több aljegyző kinevezésére kifejezetten a fővárosi, illetve a fővárosi kerület esetében ad felhatalmazást. Ezen rendelkezéstől eltérő esetekben több aljegyző kinevezésére az Mötv. nem ad felhatalmazást a polgármesterek számára.

Figyelemmel arra, hogy bár az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét, azonban a felhatalmazást adó törvény – jelen esetben az Mötv. – kereteit nem lépheti túl.

A helyi önkormányzatnak a szervezete alakításával kapcsolatos rendeletalkotási autonómiájáról és annak korlátairól az Alkotmánybíróság több döntésében, első sorban a 117/2008. (IX. 26.) AB határozatában és a 43/2009. (IV. 3.) AB határozatában is állást foglalt. Az Alkotmánybíróság kifejtette a hivatkozott rendelkezésekkel kapcsolatosan, hogy ezen

rendelkezők „alkotmányos védelemben részesítik az önkormányzat szervezetalakítási szabadságát, autonómiáját a saját szervezete kialakításában. Ez az autonómia azonban nem feltétlen és korlátok nélküli, az” Alaptörvény „rendelkezése alapján csak törvény keretei között érvényesül.” Az Alkotmánybíróság azt is hangsúlyozta, hogy „garanciális jellege van annak, hogy törvény szabályozza az önkormányzat szervezetében a tisztségviselőknek, a létrehozandó szervtípusoknak azt a körét, amelyek az önkormányzat nevében eljárhatnak, hatáskörrel rendelkezhetnek. Ezért maga az” Alaptörvény „hatalmazza fel a törvényhozót arra, hogy az önkormányzatok szervezeti kereteinek meghatározásával a képviselő-testület szervezetalakítási szabadságát behatárolja.”

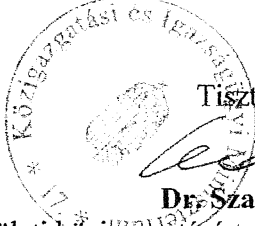
Az Alkotmánybíróság hivatkozott határozataira is figyelemmel valóban kérdéses, hogy az érintett település polgármestere jogosult-e az önkormányzat szervezetének kialakítása során – az Möt. 22. § (5) bekezdésében meghatározott eseteken túl – több aljegyzőt kinevezni.


Az Möt. nek az aljegyző kinevezésére vonatkozó szabályaival kapcsolatosan szakmai iránymutatást kértem Tállai András úrtól, a helyi önkormányzatokra vonatkozó törvényjavaslat előkészítéséért felelős Belügyminisztérium önkormányzati államtitkárától.

Tállai András államtitkár úr állásfoglalásában arra hívta fel a figyelmet, hogy a hivatkozott jogszabályhelyek alapján több aljegyző kizárólag a fővárosban, a főváros kerületeiben, valamint a megyei jogú városban nevezhető ki, más települések hivatalai esetében kizárólag egy aljegyző nevezhető ki.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének egységes gyakorlása elősegítése érdekében Tállai András államtitkár úr állásfoglalását másolatban mellékelten megküldöm.

Budapest, 2013. február „15”



 Tisztelettel

Dr. Szabó Erika
 területi közigazgatásért és választásokért felelős
 államtitkár