



KÖZIGAZGATÁSI ÉS IGAZSÁGÜGYI MINISZTERIUM
TERÜLETI KÖZIGAZGATÁSÉRT ÉS VÁLASZTÁSOKÉRT FELELŐS
ÁLLAMTITKÁR

XXII-6/984/3/2013.
ügyintéző: Ócsai Erika dr.
telefonszám: 06-1-795-6115
melléklet: BM állásfoglalás

Kapják: fővárosi és megyei kormány megbízottak

Székhelyeiken

Tárgy: BM állásfoglalás a társulási munkaszervezetek alakításával kapcsolatosan

Tisztelt Kormány megbízott Asszony!
Tisztelt Kormány megbízott Úr!

Egy kistérségi iroda vezetője megkereséssel fordult a Nemzetgazdasági Minisztériumhoz az önkormányzati társulások munkaszervezetével, valamint a társulások által létrehozható költségvetési szervek és más szervezetek alakításával kapcsolatos jogszabályi rendelkezések alkalmazásával összefüggésben. A Nemzetgazdasági Minisztérium a megkeresést – szakmai álláspontjának kialakítása érdekében – továbbította a kérdésben hatáskörrel rendelkező Belügyminisztériumnak.

A Belügyminisztérium állásfoglalásában arról tájékoztatta a kistérségi iroda vezetőjét, valamint a Nemzetgazdasági Minisztériumot, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 95. § (4) bekezdésében foglaltakra figyelemmel a társulási tanács munkaszervezeti feladatait kizárólag a polgármesteri hivatalban lehet ellátni. Ettől eltérően a helyi önkormányzatok – az Möt. 90. § (1) bekezdése szerinti – szervet/szervezetet a társulás feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására, biztosítására hozhatnak létre.

A társulásokkal kapcsolatosan a Belügyminisztérium – az egyes önkormányzatoktól érkező kérdésre válaszolva – jelezte továbbá azt is, hogy az át nem alakuló társulások 2013. június 30-a után nem szűnnek meg. Mint ahogy azt a Belügyminisztérium kifejtette, a társulásokat a helyi önkormányzatok képviselő-testületei hozták létre, ezáltal a megszüntetésükről is csak a képviselő-testületek dönthetnek. A képviselő-testületek kötelezettsége az, hogy az Möt. 146. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően az érintett társulási megállapodásokat felülvizsgálják és azokat az Möt. rendelkezéseire igazítják. A testületek – az Möt. rendelkezéseinek keretei között – szabadon dönthetnek arról, hogy a társulást megszüntetik, abból kiválnak vagy a megállapodást módosítják.

Tekintettel arra, hogy a helyi önkormányzatok feletti törvényességi felügyelet gyakorlása során a jelzett kérdések a kormányhivatalok részéről is felmerültek, az egységes joggyakorlat kialakítása érdekében a Belügyminisztérium állásfoglalásait mellékelten megküldöm.

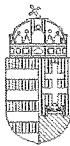
Budapest, 2013. június „11.”



Tisztelettel

Dr. Szabó Erika

területi közigazgatásért és választásokért felelős
államtitkár



BELÜGYMINISZTERIUM

ÖNKORMÁNYZATI FELADATOK FŐOSZTÁLYA

Dr. Jászka Ernő úr részére
irodavezető
Dunántúli Kistérségi Iroda

Iktatószám: BM/8252-2/2013.

jaszka@pmh.dunanet.hu

Tisztelt Irodavezető Úr!

A Nemzetgazdasági Minisztérium Önkormányzati Költségvetési Rendszerek Főosztályának megküldött, a Belügyminisztérium Önkormányzati Feladatok Főosztályára áttett, a társulási tanács munkaszervezetének további működéséhez kapcsolódó kérdésére válaszolva az alábbiakban tájékoztatom.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mőtv.) 95. §. (4) bekezdése alapján eltérő megállapodás hiányában a társulási tanács munkaszervezeti feladatait, a döntések előkészítését, a végrehajtás megszervezését a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látja el. Ez a törvényi szabály a munkaszervezeti feladat-ellátás helyéről és nem egy szervezet megalakításáról tartalmaz rendelkezést.

A társulási együttműködés elvének megfelelően a törvényi szabályozás jellemzője, hogy a résztvevő települések megállapodását tekinti meghatározónak és kiegészítő szabályként, megállapodás hiányában ír elő kötelezően alkalmazandó rendelkezéseket. Ezt a szabályozási elvet követi az idézett rendelkezés is, mely a szervezési feladatok ellátása tekintetében biztosítja a társulásban résztvevő önkormányzatok számára, hogy megállapodásukban határozzák meg azt, hogy mely település hivatala lássa el a döntés-előkészítés, végrehajtás feladatait. A megállapodási szabadság a hivatal közös kiválasztását jelenti - illetve hiánya esetén lép be a székhelytelepülés hivatala -, de nem irányulhat a jövőben arra, hogy a korábbi szabályoknak megfelelő elkülönült munkaszervezetet hozzanak létre a tagok e feladatok ellátására.

A szabad társulás elvének megfelelően a képviselő-testületek jelenleg is megállapodhatnak abban, hogy egyes önkormányzati feladat- és hatásköröket, meghatározott közszolgáltatásokat társulás útján biztosítanak. Tekintettel arra, hogy ezekhez közhatalmi jogosítványok kapcsolódnak, ezért szükséges, hogy a polgármesteri hivatal alkalmazottaiként, köztisztviselői jogviszonyban lássák el feladataikat.

Ezt a jogalkotói szándékot támasztja alá, hogy az Mőtv. nem nevesíti a munkaszervezetet és nem határozza meg annak státusát, míg a 2013. január 1-jén hatályát veszített, a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII. törvény (továbbiakban: Ktt.) 10. §. rendelkezett erről. Az (1) bekezdés értelmében a társulási tanács döntéseinek előkészítését és feladatainak végrehajtását a többcélú kistérségi társulás székhely települése önkormányzata képviselő-testületének hivatala, vagy - a többcélú kistérségi társulási megállapodásban meghatározottak szerint - a társulási tanács költségvetési szervként létrehozott elkülönült munkaszervezete (a továbbiakban együtt: munkaszervezet)

közreműködésével látta el. Ennek alapján a tagok megállapodhattak arról, hogy külön költségvetési szervet, egy elkülönült munkaszervezetet hoznak létre. Különösen indokolt volt az elkülönült munkaszervezet létrehozása abban az esetben, ha élve a törvényi felhatalmazással e munkaszervezet keretében működtek a minisztériumoknak, valamint területi szerveiknek a kistérségben feladatot ellátó munkatársai is. Utalni szükséges azonban arra, hogy nehézséget és helyenként feszültséget okozott a foglalkoztatottak eltérő munkajogi statusa.

Az Möt. nem tartalmaz rendelkezést továbbá arról sem, hogy a társulási megállapodásnak tartalmaznia kell a munkaszervezet létrehozására vonatkozó nyilatkozatot. A Ktt. 3. §. (1) bekezdés i) pontja előírta, hogy a többcélú kistérségi társulási megállapodás tartalmazza a társulási tanács működésével kapcsolatos hivatali teendők ellátásának a módját, elkülönült munkaszervezet létrehozása esetén annak szervezetét, a munkáltatói jogok gyakorlásának rendjét. Az új törvényi szabályok ilyen tartalmú előírásokat már nem tartalmaznak.

Az Möt. 146. §. (1) bekezdése értelmében a törvény hatályba lépése előtt megkötött társulási megállapodásokat a hatálybalépést követő hat hónapon belül kötelesek a képviselő-testületek felülvizsgálni. Ennek során meg kell teremteniük az összhangot a társulási megállapodások és az új jogszabályi környezet között. A felülvizsgálat eredményeként az Möt. rendelkezéseinek megfelelően kötelesek a szükséges módosításokat végrehajtani, így a társulási tanács munkaszervezeti feladatait 2013. június 30-át követően jogszerűen a megállapodás szerinti vagy a társulás székhelyének polgármesteri hivatalában lehet ellátni.

A jövőben is lehetőség van arra, hogy az Möt. 90. §. (1) bekezdése alapján a társulás a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására – jogszabályban meghatározottak szerint – költségvetési szervet, gazdálkodó szervezetet, nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet alapítson, kinevezze ezek vezetőit. Ebben az esetben a feladatellátás módját határozza meg, mivel e szervezetet abból a célból alapítja, hogy a közszolgáltatást biztosítsa, hiszen maga határozhatja meg azt, hogy milyen módon tudja-kívánja gazdaságosan, hatékonyan biztosítani a szolgáltatást. Ekkor a konkrét szolgáltatás ellátásának módjáról dönt és jogszabályban – az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvényben (Áht.), az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendeletben (Ávr.) – meghatározott szabályok szerint hoz létre pl. költségvetési szervet. Az így létrehozott szerv a társulás feladatkörébe tartozó közszolgáltatást és nem a társulási tanács munkaszervezeti feladatait láthatja el.

Válaszommal kapcsolatban felhívom szíves figyelmét arra, hogy az kizárólag tájékoztató jellegű, az Alkotmánybíróság 60/1992. (XI.17.) AB. számú határozata értelmében jogi kötelező erővel nem bír.

Budapest, 2013. június 3.

Tisztelettel:

Dr. Bekényi József
főosztályvezető

Készült: 3 példányban

Kapják: 1. pld.: Dr. Jászka Ernő

2. pld.:NGM Önkormányzati Költségvetési Rendszerek Főosztály

3. pld..Irártár



BELÜGYMINISZTERIUM

ÖNKORMÁNYZATI FELADATOK FŐOSZTÁLYA

Dr. Berczik Ábel úr részére
főosztályvezető

Szám: BM/8252- /2013
Hiv.szám: NGM/12094/2/013.

Nemzetgazdasági Minisztérium
Önkormányzati Költségvetési Rendszerek Főosztály

Tisztelt Főosztályvezető Úr!

Dr. Jászka Ernő irodavezető úr (Dunaújvárosi Kistérségi Iroda) megkereséssel fordult a Nemzetgazdasági Minisztérium Önkormányzati Költségvetési Rendszerek Főosztályához, melyben állásfoglalást kért az önkormányzati társulások munkaszervezetével, valamint a társulások által létrehozható költségvetési szervek és más (gazdálkodó, nonprofit, stb.) szervezetek alakításával kapcsolatban alkalmazandó jogszabályokról.

A megkeresést a Belügyminisztérium Önkormányzati Feladatok Főosztályára áttették szakmai vélemény kiadása érdekében. Irodavezető úrnak adott válaszungkat tájékoztatásul mellékelten megküldöm.

Jelezni szeretném Főosztályvezető Úrnak, hogy a jogalkotás során a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényt (Mötv.) több ízben egyeztetjük az NGM-mel. Ennek megfelelően a társulások munkaszervezetére vonatkozó szabályozás tekintetében is konszenzus alakult ki tárcájuk és a BM között.

Azt Mötv. 95. § (4) bekezdése kimondja, hogy a társulási tanács munkaszervezeti feladatait (döntések előkészítése, végrehajtás szervezése) eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látja el. E jogalkotói döntés a társulások működésének racionalizálására hivatott, mivel indokolatlan az, hogy a munkaszervezeti feladatokat a polgármesteri hivatal mellett egy önálló költségvetési szerv lássa el. Ennek megfelelően tehát a munkaszervezetekre főszabályként az Mötv. rendelkezéseit kell alkalmazni és kiegészítő szabályként vehető figyelembe az Áht. és az Ávr. Itt kívánok utalni arra, hogy míg a korábbi önálló munkaszervezeteknél nehézséget és helyenként feszültséget okozott a foglalkoztatottak eltérő munkajogi

statusa addig az Mötv. rendelkezése (polgármesteri hivatal látja el a munkaszervezeti feladatokat) az alkalmazottak jogállását is rendezi, köztisztviselőként látják el feladatukat.

Egyetértek Főosztályvezető úrral abban, hogy az Ávr. 7. § (1) bekezdés e) pontjában foglaltak szerint a munkaszervezeti feladatokat ellátó költségvetési szervnek mindenképpen önállóan működő és gazdálkodó besorolásúnak kell lennie. A társulásokra vonatkozó korábbi törvényi szabályozás lehetővé tette, hogy a munkaszervezeti feladatokat a polgármesteri hivatalon kívül önálló költségvetési szervként létrehozott munkaszervezet is elláthassa, amely így az Áht. és az Ávr. szabályainak szintén megfelelt.

Igaz ugyan, hogy az önálló költségvetési szervként létrehozott munkaszervezet az Áht. és az Ávr. szabályaival továbbra sem lenne ellentétes, azonban az Mötv. szabályainak nem felel meg, mivel a 95. § (4) bekezdés kimondja, hogy a társulási tanács munkaszervezeti feladatait – a fentebb ismertetettek szerint – eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látja el. Az eltérő megállapodás kizárólag arra irányulhat, hogy a munkaszervezeti feladatokat ne a székhely, hanem a társulás más tagjának polgármesteri hivatala lássa el, nem pedig arra, hogy a társulás ezen feladatok ellátására önálló költségvetési szervet hozzon létre.

Fontosnak tartom tisztázni, hogy az Mötv. 95. § (4) bekezdésében nevesített munkaszervezet és az Mötv. 90. § (1) bekezdésében említett szerv, szervezet két, egymástól elkülönülő jogintézmény. Az Mötv. 90. § (1) bekezdésében a törvény arra biztosít lehetőséget, hogy a társulás közfeladatainak ellátására a továbbiakban is létrehozhat/ alapíthat szervezetet, szervezeteket. A társulás az egyéb feladatait (pl.: intézményfenntartás) önálló jogi személyként, költségvetési szervként vagy egyéb szervezet létrehozása útján is elláthatja, ha ez a társuló önkormányzatok szerint indokolt. Az, hogy ez mennyire célszerű, annak mérlegelése a képviselő-testületek hatáskörébe tartozik. Ennek alapján a társulási tanács munkaszervezeti feladatainak ellátásától elválasztható az az önálló szervezet, amely a társulás feladatához kapcsolódik.

Budapest, 2013. június 3.

Üdvözlettel:

Dr. Bekényi József
főosztályvezető

Melléklet: válaszlevél a Dunaújvárosi Kistérségi Iroda vezetője részére