



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

ÖNKORMÁNYZATI KÖLTSÉGVETÉSI RENDSZEREK FŐOSZTÁLY

Iktatószám: NGM/3184/2/2013.
Hív. szám: SOB/3/445-3/2013.
Ügyintéző: Dr. Domonkos Eszter
Telefon: 795-6389

22.
2013. FEB. 01

Dr. Neszményi Zsolt úr részére
főigazgató

Somogy Megyei Kormányhivatal

Kaposvár
Csokonai u. 3.
7400

Tárgy: Szakmai állásfoglalás az önkormányzati költségvetés tervezésére és a költségvetési rendelet elkészítésére vonatkozó jogszabályi rendelkezések értelmezése tárgyában

Tisztelt Főigazgató Úr!

A tárgy szerinti megkeresésében foglalt, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.), a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.), a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Gst.), valamint az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (Ávr.) bizonyos rendelkezéseinek alkalmazását illető egyes kérdésekben kialakított szakmai álláspontomról az alábbiakban tájékoztatom.

1. A 2013. évre szóló költségvetés „hitel nélküli tervezését” illetően:

A működési hiány tervezhetőségének tilalmát kimondja az Mötv. 111. § (4) bekezdése. Az Áht. 23. § (4) bekezdése pedig megállapítja, hogy az Mötv. hivatkozott rendelkezésében szereplő „működési hiány” fogalom alatt a külső finanszírozású működési célú költségvetési hiány értendő, és ez az, ami a költségvetésben az Mötv. alapján nem tervezhető. A működési költségvetésnek költségvetési bevételeket és kiadásokat illetően (vagyis finanszírozási tételek nélkül) kell egyensúlyban kell lennie, e tekintetben nem lehet hiánnyal tervezni. Annak természetesen továbbra sem lehet akadálya, hogy az előző évekről áthúzódó pénzmaradvány felhasználásával a tárgyévi kiadások meghaladják a tárgyévi bevételek összegét, így ennek lehetőségét a továbbiakban is biztosítja az Áht.

Mindezeket túl a Gst. szintén január 1-jével módosult, illetve megállapított 1. § e) pontja, illetve 10. § (4) bekezdése szerint *működési célra kizárólag a naptári éven belül lejáró futamidejű (likvid) hitel vehető fel.* Az éven belül lejáró hitelt azonban *nem kell a költségvetésben tervezni.*

2. A kiegészítő támogatás költségvetési rendeletben való tervezhetősége

A Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény (Kötv.) 29. § (3) bekezdésében megjelölt és a Kötv. 4. melléklete 1. pontja szerint megállapított önkormányzati fejezeti tartalék előirányzatából a „működőképesség megőrzését szolgáló kiegészítő támogatás” az Mötv. 118. § (2) bekezdése szerinti kivételes esetben, jogszabályban meghatározott módon adható. Álláspontom szerint ez, *a helyi önkormányzat működőképessége megőrzéséhez adható kiegészítő támogatás a költségvetési bevételek között* az Mötv. 111. § (4) bekezdésében és az Áht. 23. § (4) bekezdésében foglalt rendelkezések együttes értelmezése alapján *tervezhető*, hiszen nem minősül külső finanszírozási tételnek.

3. Egyes költségvetési kiadások helye a költségvetési rendeletben

A társadalmi megbízatású polgármesternek és *a képviselőtestület tagjainak tiszteletdíja*, valamint *a főállású polgármester személyi juttatása és ennek járuléka* az önkormányzat kötelező feladatainak ellátásához kapcsolódó kiadások. E kiadásokhoz A Kötv. 2. melléklet I/1. pontja „*A települések működésének támogatása*” jogcím szolgál forrásul.

Ami pedig *a falugondnoki szolgálat könyvtárának előirányzatát* illeti, az Mötv. 13. § (1) bekezdés 7. pontja és a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL törvény 64.§-a alapján a települési önkormányzat kötelező feladata a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása. Amennyiben ezt a feladatát a település a falugondnoki szolgálat könyvtárával biztosítja (a szaktarca nyilvántartásában ez települési könyvtárként szerepel), akkor *a kötelezően ellátandó feladatok között kell szerepeltetni az előirányzatát*. Ellenkező esetben az önként vállalt feladatok között kell megjeleníteni.

4. A költségvetési szerv által szolgáltatás megrendelésével ellátható tevékenységek


A gazdasági szervezet feladatait *az Ávr. 9. § (1) bekezdése* állapítja meg. A 9. § (3) bekezdés e feladatok közül azokat sorolja fel, amelyeket közvetett módon, szolgáltatás igénybevételével is elláthat a szervezet. Az jogszabály tehát nem a költségvetési szerv szolgáltatás megrendelésével is ellátható feladatait sorolja fel, hanem *a kizárólag a gazdasági szervezetnek saját maga által ellátható feladatait nevesíti a 9. § (1) bekezdésben*. Ezek a következők: a költségvetési tervezés; az előirányzatok módosítása, átcsoportosítása és felhasználása (gazdálkodás); a finanszírozási és adatszolgáltatási feladatok; a beszámolás (ebből következően a könyvvizetés is, noha ezt a rendelkezés külön nem nevesíti, mégis, a számviteli, beszámolási szabályokból adódóan ebbe a körbe tartozik); valamint a pénzügyi, számviteli rend betartása. *Azon feladatok, amelyek nem tartoznak e fenti fogalmi körök egyikébe sem, elláthatóak szolgáltatás megrendelésével is*.

Tájékoztatom, hogy a 60/1992. (XI. 17.) AB határozatban kifejtett elvi álláspont alapján a fent leírtak nem tekinthetők hivatalos állásfoglalásnak, iránymutatásnak, csupán jogi erővel, kötelező tartalommal nem bíró szakmai véleménynek, amire jogvita esetén hivatkozni nem lehet.

Kérem Főigazgató Urat, hogy válaszomat elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2013. január 31.

Tisztelettel:


Dr. Berczik Ábel
főosztályvezető

Készítette: Dr. Domonkos Eszter főtanácsos

