



**KÖZIGAZGATÁSI ÉS IGAZSÁGÜGYI MINISZTERIUM**  
**TERÜLETI KÖZIGAZGATÁSÉRT ÉS VÁLASZTÁSOKÉRT FELELŐS**  
**ÁLLAMTITKÁR**

XXII-6/700/4/2013.  
ügyintéző: Ócsai Erika dr.  
telefonszám: 06-1-795-6115

**Kapják:** fővárosi és megyei kormány megbízottak

Székhelyeiken

**Tárgy:** tájékoztatás a közös önkormányzati hivatal költségvetésének tervezésével kapcsolatos állásfoglalásról

**Tisztelt Kormány megbízott Asszony!**  
**Tisztelt Kormány megbízott Úr!**

A Somogy Megyei Kormányhivatal a helyi önkormányzatok feletti törvényességi felügyeleti jogkörében felmerült, a közös önkormányzati hivatal költségvetésének tervezésével, a költségvetés elfogadásával, valamint a közös hivatal költségvetéséről szóló rendelet el nem fogadása esetében alkalmazható törvényességi felügyeleti eszközökkel kapcsolatos kérdésekben kért állásfoglalást Államtitkárságotól.

A kormányhivatal megkeresésében arra hivatkozott, hogy a közös önkormányzati hivatalok esetében az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) nem rendelkezik a körjegyzőségek tekintetében korábban alkalmazott előírásokról, így többek között arról, hogy a hivatal költségvetését az érintett helyi önkormányzatoknak együttes képviselő-testületi ülésen kell elfogadniuk. Kérdésként merült fel továbbá az is, hogy milyen jogszabály rendelkezik arról, hogy a közös önkormányzati hivatal költségvetése a székhely önkormányzat költségvetésében szerepeljen.

Tekintettel arra, hogy a kérdések a helyi önkormányzatok feletti törvényességi felügyeletének gyakorlása során más kormányhivataloknál is felmerülhet, az egységes jogalkalmazás érdekében állásfoglalásomról az alábbiak szerint tájékoztatom:

A helyi önkormányzat költségvetésének tervezésére, előkészítésére, elfogadására vonatkozó rendelkezéseket az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 23-28. §-ai tartalmazzák. Ezen rendelkezések keretén belül az Áht. 23. § (1) bekezdés b) pontja mondja ki, hogy a helyi önkormányzat által irányított költségvetési szervek engedélyezett létszámát, valamint költségvetési bevételeit és költségvetési kiadásait előirányzat-csoportok, kiemelt előirányzat, és kötelező feladatok, önként vállalt feladatok, állami (államigazgatási)

feladatok szerinti bontásban tartalmazza a helyi önkormányzat költségvetési rendelete. Az Áht. 2. § (1) bekezdés ib) pontja alapján a közös önkormányzati hivatal esetén a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat képviselő-testülete az irányító szerv. Ebből következően a közös önkormányzati hivatal költségvetését a hivatal székhely önkormányzatának költségvetése kell, hogy tartalmazza.

A közös önkormányzati hivatal költségvetése vonatkozásában sem az Áht., sem pedig az Ávr. nem ír elő együttes döntési kötelezettséget, figyelemmel arra is, hogy a közös önkormányzati hivatal létrehozása során a költségek megosztásában, a működési költségekhez történő hozzájárulás mértékében, illetve a hivatal létszámában az érintett önkormányzatoknak a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 85-86. §-ai alapján meg kellett állapodniuk.

Természetesen sem az Áht., sem pedig az Mötv. nem zárja ki annak lehetőségét, hogy az érintett önkormányzatok a hivatal költségvetésének tervezése során együttműködjenek, a tervezéssel és a költségvetési kérdésekkel kapcsolatosan döntést hozzanak. Sőt az érintett önkormányzatok tényleges együttműködését az jelzi, amennyiben ezekben a kérdésekben a döntést közösen hozzák meg. Azonban tekintettel arra, hogy a közös önkormányzati hivatal költségvetését a székhely település önkormányzatának költségvetése tartalmazza, a vonatkozó rendeletet is a székhely önkormányzat képviselő-testületének kell elfogadnia.

A kormányhivatal részéről kérdésként merült fel, hogy milyen eszközt lehet alkalmazni a törvényességi felüyeleti eljárás során, ha a közös önkormányzati hivatal költségvetését az érintett önkormányzatok nem fogadták el?

Tekintettel arra, hogy a közös önkormányzati hivatal költségvetését a székhely önkormányzat költségvetési rendelete tartalmazza, a közös önkormányzati hivatal vonatkozásában a tagönkormányzat(ok) költségvetése álláspontom szerint kizárólag a közös önkormányzati hivatal működéséhez szükséges és a tagönkormányzat(ok) részéről átadandó költségvetési forrásokat tartalmazhatja. Ezáltal a kormányhivatalnak törvényességi felüyeleti eszközzel abban az esetben kell élnie, amennyiben a székhely önkormányzat a közös önkormányzati hivatal költségvetését nem vagy nem az Áht. 23. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelő tartalommal fogadta el, továbbá amennyiben a közös hivatal létrehozására az érintett tagönkormányzatok költségvetésének elfogadását követően került sor, akkor a tagönkormányzatok tekintetében a költségvetési rendelet módosításának elmulasztása esetében.

A kormányhivatal törvényességi felüyeleti eszközzel azon az alapon élhet, hogy az érintett székhely önkormányzat nem tett eleget az Áht. 23. § (2) bekezdés b) pontjában foglalt jogalkotási kötelezettségének, a tagönkormányzat pedig ugyanezen alapon a rendelet-módosítási kötelezettségének.

Ennek megfelelően a kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján – a helyi önkormányzatok törvényességi felüyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. r.) 2. § (2) bekezdésének figyelembe vételével – a jogalkotási kötelezettséget elmulasztó önkormányzat(ok)kat határidő tűzésével fel kell hívja a jogszabálysértés megszüntetésére. Amennyiben a felhívás a Korm. r. 9. § -ában foglaltak alapján eredménytelen, a kormányhivatal mérlegelési jogkörében dönt a törvényességi felüyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról.

Felvetődött annak kérdése is, hogy a közös önkormányzati hivatal mi alapján gazdálkodhat addig, amíg a közös hivatal költségvetésének elfogadására sor nem kerül?

A Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény 2. mellékletének a települési önkormányzatok működésének támogatásáról rendelkező I. 1. pontja és a melléklet kiegészítő szabályai lesznek irányadóak a közös önkormányzati hivatal működésének támogatása szempontjából.

A kormányhivatal azon kérdésével kapcsolatban, hogy várható-e a körjegyzőségek költségvetésének elfogadására vonatkozó korábbi Ávr. rendelkezésekhez hasonló szabályozás a közös hivatalok vonatkozásában, tájékoztatom, hogy a Nemzetgazdasági Minisztérium jelenleg nem tervezi a vonatkozó Áht. és Ávr. előírások módosítását.

Felhívom szíves figyelmét, hogy a leírtak kizárólag tájékoztató jellegűek és nem bírnak jogi kötelező erővel, ezért hivatalos, illetve bírósági eljárásban nem használhatóak fel. Állásfoglalásom kizárólag jogi véleményemet tartalmazza, amely a jogalkalmazót nem menti döntése felelőssége alól.

Budapest, 2013. május „ 8 .”



Tisztelettel

**Dr. Szabó Erika**

területi közigazgatásért és választásokért felelős  
államtitkár