



**KÖZIGAZGATÁSI ÉS IGAZSÁGÜGYI MINISZTERIUM**  
**TERÜLETI KÖZIGAZGATÁSÉRT ÉS VÁLASZTÁSOKÉRT FELELŐS**  
**ÁLLAMTITKÁR**

XXII-6/27-12/2013.  
ügyintéző: Ócsai Erika dr.  
telefonszám: 06-1-795-6115  
melléklet: BM állásfoglalás

**Kapják:** fővárosi és megyei kormány megbízottak

Székhelyeiken

**Tárgy:** tájékoztatás a nem a képviselő-testületi tagok közül megválasztott alpolgármesternek a polgármester helyettesítésével kapcsolatos jogosultsága terjedelmére vonatkozó BM állásfoglalásról

**Tisztelt Kormány megbízott Asszony!**  
**Tisztelt Kormány megbízott Úr!**

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal megkeresésében arról tájékoztatott, hogy a helyi önkormányzatok feletti törvényességi felügyelete gyakorlása során azt tapasztalta, hogy egy helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában a nem képviselő-testületi tagok közül megválasztott alpolgármester számára felhatalmazást adott arra, hogy a polgármestert távolléte vagy akadályoztatása esetében – amennyiben az általános helyettesítésére megjelölt és a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármester is távol van, illetve tartósan akadályoztatott – helyettesítse.

A Kormányhivatal álláspontja szerint a helyi önkormányzat a szervezeti és működési szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletének megalkotásakor többek között figyelmen kívül hagyta a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 34. § (2) bekezdésében foglaltakat, mely szerint azon alpolgármester, akit nem a képviselő-testület tagjai közül választottak, nem tagja a képviselő-testületnek, a polgármestert a képviselő-testület elnökeként nem helyettesítheti, de a képviselő-testület ülésén tanácskozási joggal részt vesz.

A fent leírtak alapján a Kormányhivatal megkeresésében abban kért állásfoglalást, hogy a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában jogszerűen rendelkezhet-e a polgármester helyettesítéséről az előzőekben ismertetett módon.

A Kormányhivatal álláspontjával egyetértettem. Az Ötv. 34. § (2) bekezdése egyértelműen meghatározza azon kereteket, melyek között a helyi önkormányzat a szervezeti és működési szabályzatában a polgármester tartós távolléte, vagy akadályoztatása esetére a helyettesítésre jogosult személyről és a helyettesítés terjedelméről rendelkezhet. Ezen szabályozás pedig világosan, egyértelműen fogalmaz akkor, amikor kimondja, hogy a nem a képviselő-testületi

tagok közül választott alpolgármester a polgármestert a képviselő-testület elnökeként nem helyettesítheti.

Ezen terjedelmi korlátot pedig az önkormányzat álláspontom szerint nem kerülheti meg olyan, a szervezeti és működési szabályzatban megfogalmazott rendelkezéssel, mellyel közvetve - úgymond az általános helyettesítésre jogosult alpolgármester akadályoztatása esetén - mégis csak teljes körű helyettesítési jogosultságot biztosít a nem képviselő-testületi tag alpolgármester számára.


Mindez véleményem szerint nem akadályozza annak, hogy a helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában a polgármester és az általános helyettesítésre jogosult alpolgármester együttes akadályoztatása esetén további helyettesítőként a nem képviselő-testületi tag alpolgármestert jelölje meg, azonban a jogbiztonság követelményének megfelelően a törvényi előírások figyelembe vételével rendelkeznie kell a helyettesítési felhatalmazás terjedelméről, illetve annak korlátairól is.

Álláspontom kialakítása mellett a Kormányhivatal kérdésével kapcsolatosan szakmai iránymutatást kértem a helyi önkormányzatokra vonatkozó törvényjavaslat előkészítésért felelős Belügyminisztérium önkormányzati államtitkárától, Tállai András úrtól.

Tállai András államtitkár úr – a Kormányhivatallal és Államtitkárságom álláspontjával egyetértve – szintén akként foglalt állást a kérdésben, hogy az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában „külsős” alpolgármestert a polgármester és a testület tagjai közül választott alpolgármester távollétében általános, mindenre kiterjedő helyettesítési jogkörrel felruházni az Ötv. rendelkezéseivel ellentétes.

Tállai András államtitkár úrnak a kérdéssel kapcsolatos állásfoglalását a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének egységes gyakorlása elősegítése érdekében másolatban mellékelten megküldöm.

Budapest, 2013. február „R”

Tisztelettel  
  
**Dr. Szabó Erika**  
 területi közigazgatásért és választásokért felelős  
 államtitkár

